



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-10-17

Vår referens

Sebastian Sanchez Riveros

Planeringssekreterare

sebastian.sanchezriveros@malmo.se

Riktlinjer allmänna samlingslokaler 2025

FRI-2025-1048

Sammanfattning

Fritidsförvaltningen har fått i uppdrag av fritidsnämnden att se över, revidera och föreslå nya riktlinjer för stöd till allmänna samlingslokaler. Syftet med riktlinjerna är att skapa förutsättningar för en stödmodell som är likvärdig, transparent och bidrar till ett sammanhållet arbetssätt. Fritidsnämnden beslutade 26 februari 2025 att skicka de föreslagna riktlinjerna på remiss till berörda organisationer med sista svarsdatum 30 april 2025. Remissvaren var i huvudsak positiva. Fritidsförvaltningen har, med stöd av remissvaren, tagit fram ett förslag på hur stödet till allmänna samlingslokaler kan bedömas och administreras.

Förslag till beslut

Fritidsnämnden upphäver beslut om bidragsmodell för Folkets hus-föreningar (FRI-2013-665).

Fritidsnämnden antar Riktlinjer för stöd till allmänna samlingslokaler.

Fritidsnämnden fastställer att de nya riktlinjerna implementeras från 1 januari 2026 med ansökningsperiod från 1 augusti 2026.

Fritidsnämnden fastställer att 2026 blir ett omställningsår för organisationer som idag får stöd.

Fritidsnämnden beslutar att stödet i enlighet med riktlinjerna för allmänna samlingslokaler för verksamhetsår 2027 är ettårigt stöd.

Fritidsnämnden beslutar att stödet i enlighet med riktlinjerna för allmänna samlingslokaler för verksamhetsåren 2028–2029 är tvåårigt stöd.

Fritidsnämnden beslutar att stödet i enlighet med riktlinjerna för allmänna samlingslokaler från och med verksamhetsåret 2030 är treårigt stöd.



Fritidsnämnden ger fritidsförvaltningen i uppdrag att utvärdera de nya riktlinjerna och återkomma med rapport till nämnden hösten 2027.

Fritidsnämnden ger fritidsförvaltningen i uppdrag att undersöka möjligheten att bevilja stöd enligt de nya riktlinjerna för en Allmän samlingslokal i Segevång/Kirseberg med syfte att öppna upp för ytterligare aktörer än innevarande att driva allmänna samlingslokaler.

Beslutsunderlag

- [Här kommer namnet på de handlingar som ligger till grund för beslutsförslaget hämtas in automatiskt. Du behöver inte skriva något under denna rubrik.]

Beslutsplanering

Fritidsnämndens Arbetsutskott 2025-09-18

Fritidsnämndens Arbetsutskott 2025-10-16

Fritidsnämnden 2025-10-23

Beslutet skickas till

Folkets hus och Parker

Våra Gårdar

Bygdegårdar

Limhamns Folketshus

Hyllie Folketshus

Rosengårds Folketshus

Motettens Folketshus

Malmö Ideella

Malmö Idrottens Samorganisation (MISO)

Ärendet

Fritidsförvaltningen har fått i uppdrag av fritidsnämnden att se över, revidera och föreslå nya riktlinjer för stöd till allmänna samlingslokaler.

Bakgrund

Fritidsförvaltningen har i dialog med berörda organisationer tagit fram ett förslag på riktlinjer för stöd till allmänna samlingslokaler. I februari 2025 beslutade fritidsnämnden att skicka förslaget på remiss till alla organisationer som har fått stöd för att tillhandahålla allmänna samlingslokaler samt till deras respektive riksorganisationer.

Förslaget skickades också till Malmö Ideella och Malmö Idrottsföreningarnas samorganisation. Fyra av de tio organisationer som fick ta del av förslaget lämnade svar och synpunkter på remissen. De organisationer som svarade var Limhamns Folketshus, Hyllie Folketshus, Folketshus och Parker samt Malmö Ideella.



Remissvar

Långsiktiga överenskommelser

Flera av svarande organisationer är positiva till att stödet är långsiktigt och baseras på treåriga överenskommelser. Fleråriga överenskommelser bidrar till att organisationerna kan planera sin verksamhet långsiktigt och hållbart samt att förbättra förutsättningar för lokal förankring och etablera samverkan med andra aktörer.

Egen verksamhet tillgodoräknas

Flera organisationer har idag verksamhet som inte är uthyrning och som inte genererar något stöd enligt riktlinjerna från 2013. Att egen verksamhet nu föreslås kunna tillgodoräknas i stödet ses därför som positivt.

För att kunna tillgodoräkna egen verksamhet har förvaltningen föreslagit en ny beräkningsmodell som inkluderar kvalitativa parametrar. Denna nya beräkningsmodell upplevs som komplex av några organisationer. Förvaltningen tar hänsyn till detta och menar att nära dialog och tätare samverkan med organisationer kan underlätta för alla parter att förstå, implementera och följa upp de kvalitativa värden som finns i beräkningsmodellen. Förvaltningen föreslår i riktlinjerna att uppföljning och dialog genomförs minst två gånger per år, något som ses som positivt av de svarande organisationerna.

Medlemskap i riksorganisationer

Riksorganisationer för allmänna samlingslokaler fick ta del av remissen. En av dem, Folkets hus och Parker, ser det som problematiskt om de nya riktlinjernas krav på att organisationerna ska vara medlemmar i en riksorganisation tas bort. Enligt riksorganisationen finns risk att kvaliteten minskar då stödet från riksorganisationer som har erfarenhet och resurser för att stödja dessa verksamheter uteblir.

Fritidsförvaltningen anser att riksorganisationerna har en viktig stödjande roll men också fungerat som en extra kontrollinstans för allmänna samlingslokaler i Malmö. Riksorganisationerna kan bistå sina medlemsorganisationer i att söka statligt stöd och stöd från andra finansiärer, något som fritidsförvaltningen ser som mycket positivt.

Lokal utveckling och förankring

Organisationerna är över lag positiva till arbetet med *Lokal utveckling* och har genom svar på remissen och i andra sammanhang uttryckt behov av att ha bättre dialog med stadens förvaltningar. Fritidsnämndens nya uppdrag *Lokal Utveckling* kommer att vara en viktig plattform för att organisationerna ska kunna nå ut till andra aktörer i de områden de verkar i för att bland annat skapa bättre förutsättningar för malmöbornas egen organisering.



Politiska och religiösa föreningar

Enligt fritidsnämndens *riktlinjer för föreningsstöd* är inte en förening bidragsberättigad om den har en religiös inriktning och där majoriteten av föreningens aktiviteter är religiösa. Detsamma gäller för politiska föreningar. Om kommunen tillhandahåller stöd till allmänna samlingslokaler så behöver detta, likt övrig kommunal verksamhet, göras på ett sakligt och opartiskt sätt där bland annat kravet på likabehandling av kommunmedlemmarna upprätthålls. Detta innebär att samma regler ska gälla för alla föreningar och organisationer i enlighet med vad som framgår av *riktlinjer för föreningsstöd*.

Organisationerna kan fortfarande hyra ut till politiska och religiösa föreningar, men bidrag för denna del av uthyrning ingår inte i nya modellen. Fritidsförvaltningen kan också konstatera att endast en av de fyra organisationer som har fått beviljat stöd de senaste två åren påverkas av denna förändring.

Utmaningar för organisationerna

Några organisationer uttrycker i remissvaren en oro för att de nya riktlinjerna kan slå olika för verksamheterna. Förvaltningen menar dock att de föreslagna riktlinjerna kommer ta hänsyn till verksamheternas olikheter genom att bland annat justera bidraget till verksamheternas faktiska kostnader. Dessutom kommer fritidsförvaltningen att arbeta aktivt för att organisationerna ska få förutsättningar för att utveckla sitt kvalitativa arbete och nå ut till andra aktörer och grupper som vanligtvis inte nås.

Fritidsförvaltningen kommer även att bistå med kompetens och resurser för att underlätta redovisningen och uppföljningen av stödet, något som organisationerna själva uttryckt som viktigt.

Övriga punkter

Hyllie Folketshus har i sitt remissvar uttryckt oro för minskat stöd då de uppfattade att kraven var högre och att stödet skulle minska. Den nya beräkningsmodellen innebär dock att grundstödet, som inte är kopplad till prestation, ökar väsentligt. Fritidsförvaltningen har kontaktat och informerat Hyllie Folketshus om beräkningsmodellen.

Riksorganisationen Folketshus och parker föreslog i sitt remissvar att i stället för gemensamma riktlinjer borde separata överenskommelser tas fram. Riksorganisationen menade att separata överenskommelser skulle innebära att organisationerna kan utforma sin verksamhet och åtagande utifrån sina förutsättningar samt att uppdraget därmed skulle tydliggöras.

Förvaltning anser att syftet för de nya riktlinjerna bland annat är att harmonisera stödet med *riktlinjer för föreningsstöd* och att tydliggöra likabehandlingsprincipen när organisationerna söker stödet.



I de föreslagna riktlinjer ingår att de organisationerna som beviljas bidrag enligt riktlinjerna kommer att ingå treåriga överenskommelser. Att ingå i en överenskommelse innebär bland annat att samverkan utvecklas, organisationernas självständighet värnas och att verksamhetsutveckling underlättas i samverkan med staden, organisationen och andra aktörer.

Förvaltningens samlade bedömning

De föreslagna riktlinjerna till allmänna samlingslokaler tydliggör stödets syfte samt vilka delar av verksamheten som är bidragsberättigade. Samtidigt öppnar den nya modellen upp för möjligheten till en djupare och mer strategisk samverkan med fokus på verksamhetsutveckling, kommunfullmäktiges mål och fritidsnämnden uppdrag.

Fritidsförvaltningen har gjort en helhetsbedömning utifrån remissvaren och tidigare dialog. Remissvaren finns som bilagor i ärendet och synpunkter från organisationerna är beaktade i det förslag om förändringar som nu föreslås i riktlinjer för allmänna samlingslokaler. Med syftet att höja stödets kvalitet och harmonisera stödet med *riktlinjer för föreningsstöd* inkluderas följande förändring i de nya riktlinjerna:

- Kravet för att gå brandskyddsutbildning samt ha en ansvarig för brandskyddet inkluderas.

Fritidsförvaltningens uppfattning är att remissvaren i huvudsak har varit positiva och missförstånd har kunnat redas ut i dialog.

Fritidsförvaltningen anser att uthyrning till politisk och religiös verksamhet inte kan vara bidragsberättigad. Detta innebär att samma regler skall gälla för alla föreningar och organisationer när det gäller politisk och religiös verksamhet i enlighet med vad som framgår av *riktlinjer för föreningsstöd*. Om kommunen ska erbjuda stöd till allmänna samlingslokaler så behöver detta, likt övrig kommunal verksamhet, göras på ett sakligt och opartiskt sätt där bland annat kravet på likabehandling av kommunmedlemmarna upprätthålls.

Fritidsförvaltningen samlade bedömning är att de föreslagna riktlinjerna tydliggör hur stödet ska bedömas och öppnar upp för djupare och mer strategisk samverkan mellan de organisationerna som tillhandahåller allmänna samlingslokaler och staden.

Verksamhetsåret 2026 ska fungera som ett övergångsår och nya organisationer har möjlighet att söka stödet från och med den 1 augusti 2026. Stödet för verksamhetsår 2027 ska vara ett ettårigt stöd. Stödet för verksamhetsåren 2028-2029 ska vara tvåårigt. Från och med verksamhetsåret 2030 ska stödet vara treårigt.

Barnkonsekvensanalys

Den verksamheten som bedrivs i de allmänna samlingslokalerna och som tillgodoses som stödberättigad enligt riktlinjerna från 2013 är huvudsakligen verksamhet riktad till



vuxna. En mycket liten del av de redovisade timmar enligt de gamla riktlinjer är timmar som utnyttjas av barn och ungas verksamhet.

En förväntad effekt av de nya riktlinjerna är att flera föreningar och grupper kan ta del av de allmänna samlingslokalerna. Genom att blanda annat möjliggöra för organisationerna att tillgodoräkna egen verksamhet för att få stöd skapar de nya riktlinjerna förutsättningar för verksamheten för barn och unga och uppmuntra särskilt egen organisering. I skillnad från riktlinjerna från 2013 fungerar den kvalitativa bedömningen som verktyg för att de verksamheter som får stöd från nämnden arbetar aktiv med nämndens prioriterade målgrupper som till exempel barn och unga.

Förvaltningens samlade bedömning är att effekten av de nya riktlinjerna är att gruppen barn och unga och den verksamheten riktade till dem kan tillgodoräknas som stödberättigad. På ett mycket tydligare sätt än tidigare gynnar stödet inte bara vuxen verksamhet men också nämndens prioriterade målgrupper.

Ansvariga

[Här kommer namnet på de chefer som i systemet har godkänt ärendet inför nämnd att hämtas in automatiskt. Du behöver bara skriva något under denna rubrik om du INTE kommer att få ärendet godkänt digitalt.]